



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Právní rozbor návrhu obecně závazné vyhlášky

Statutární město: Olomouc

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. .../2017, o školských obvodech základních škol, jejichž zřizovatelem je statutární město Olomouc (dále jen „návrh OZV“)

Datum vydání:	xx. xx. 2017
Vyvěšeno na úřední desce:	xx. xx. 2017
Sejmuto z úřední desky:	xx. xx. 2017
Datum účinnosti:	01. 04. 2017

Na základě zmocnění:

Zákonným zmocněním k vydání obecně závazné vyhlášky o stanovení školských obvodů spádových základních škol je ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“). Obecně závazné vyhlášky vydává obec v samostatné působnosti jako svůj právní předpis v souladu s ustanoveními § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

Posouzení návrhu OZV:

Při posuzování návrhu OZV se vycházelo z následujících právních předpisů, metodických materiálů odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra České republiky (dále jen „ODK“) a rozhodnutí soudu:

- zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů,
- usnesení předsednictva ČNR č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky,
- zákon o obcích - § 10, § 12, § 35 a § 84,
- školský zákon,
- metodický materiál ODK - „Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 1 - Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí (obecná část)“ - podle právního stavu k 1. prosinci 2015,
- metodický materiál ODK č. 1 - „Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, o vymezení školských obvodů“,
- judikatura Ústavního soudu - nálezy pod sp. zn. Pl. ÚS 38/93, Pl. ÚS 17/94 a Pl. ÚS 17/02.



K obsahu návrhu OZV:

Název a úvodní věta:

Návrh OZV nese název „OBEČNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA .../2017 o školských obvodech základních škol, jejichž zřizovatelem je statutární město Olomouc“. Podle ustanovení § 12 odst. 1 zákona o obcích je OZV „právním předpisem města“. Návrh OZV má náležitosti právního předpisu města vydaného v samostatné působnosti města ve smyslu ustanovení § 141 odst. 1 zákona o obcích. Návrh OZV obsahuje v úvodní větě volný prostor pro datum vydání Zastupitelstvem města Olomouc a výše uvedená zákonná zmocnění k jejímu vydání. Doporučujeme doplnit do názvu před dosud nevyplněné pořadové číslo/2017 zkratkou „č.“.

Název a úvodní věta návrhu OZV nebyly shledány v rozporu se zákonem.

Článek 1:

Obsahem tohoto článku je stanovení předmětu OZV, a to vymezení školských obvodů základních škol zřízených statutárním městem Olomouc.

Článek 1 návrhu OZV nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Článek 2:

V návrhu OZV se vymezují školské obvody základních škol, jejichž zřizovatelem je statutární město Olomouc. K tomu je třeba poznamenat, že v souladu s ustanovením § 178 odst. 1 školského zákona je obec povinna zajistit podmínky pro plnění povinné školní docházky dětí s místem trvalého pobytu na jejím území a děti umístěných na jejím území ve školských zařízeních pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy, které se v souladu se zvláštním předpisem nevzdělávají ve školách zřízených při těchto školských zařízeních.

Obec

- a) zřizuje a zrušuje základní školu, nebo
- b) zajišťuje plnění povinné školní docházky v základní škole zřizované jinou obcí nebo svazkem obcí.

Zmocnění ke stanovení školských obvodů základních škol v případech, kdy obec zřizuje více základních škol, je obsaženo v ustanovení § 178 odst. 2 školského zákona, podle něhož se na území obce, části obce nebo na území více obcí vymezují spádové školy třemi možnými způsoby uvedenými v § 178 odst. písm. a) až c) školského zákona.

Vzhledem k tomu, že statutární město Olomouc je zřizovatelem více základních škol, postupuje při vymezení školských obvodů spádových základních škol podle ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) školského zákona (neboli pro 19 základních škol zřízených statutárním městem Olomouc budou školské obvody stanoveny obecně závaznou vyhláškou).

Statutární město Olomouc je zřizovatelem v OZV vyjmenovaných základních škol. Školské obvody jednotlivých spádových základních škol jsou vymezeny vždy názvem školy, jejím sídlem a názvy ulic statutárního města, které do daného



školského obvodu spadají. Nahlédnutím do rejstříku škol a školských zařízení uveřejněném na webových stránkách Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy bylo zjištěno, že v návrhu OZV vedené základní školy vyjma označení jejich organizační formy, se svými názvy shodují s údaji uvedenými v tomto rejstříku.

Předmětem posuzování zákonnosti tohoto návrhu OZV nebyla skutečnost, zda statutárním městem vymezené obvody obsahují všechny existující ulice na území statutárního města Olomouce.

Článek 2 návrhu OZV nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Článek 3:

Odst. 1 návrhu OZV je zrušovacím ustanovením, v němž se zrušuje Obecně závazná vyhláška č. 8/2016, o školských obvodech základních škol, jejichž zřizovatelem je statutární město Olomouc, ze dne 19. prosince 2016, což je v pravomoci Zastupitelstva města Olomouce a také v souladu s ustanovením § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, podle kterého má obec právo vydané obecně závazné vyhlášky také i zrušit.

Účinnost je v odst. 2 návrhu OZV stanovena dnem 1. dubna 2017. Ke stanovení účinnosti obecně závazných vyhlášek pouze obecně uvádíme znění ustanovení § 12 odst. 1 a odst. 2 zákona o obcích, z nichž vyplývá, že obecně závazné vyhlášky musí být vyhlášeny, což je podmínkou jejich platnosti. Vyhlášení se provede tak, že se obecně závazná vyhláška vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Dnem vyhlášení právního předpisu obce je první den jeho vyvěšení na úřední desce. Kromě toho může obec uveřejnit právní předpis obce způsobem v místě obvyklým. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Návrh OZV obsahuje pod místem pro podpisy primátora a 1. náměstka primátora rovněž dostatek prostoru pro vyznačení dnů zveřejnění (vyvěšení) a sejmutí schválené obecně závazné vyhlášky na úřední desce magistrátu města.

Článek 3 návrhu OZV nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor návrhu OZV se zákonem.

Doporučení je uvedeno v části „Název a úvodní věta“ návrhu OZV.

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra
Schválil: Ing. Bc. Miroslav Veselý
V Praze 9. února 2017

