



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

## Právní rozbor návrhu obecně závazné vyhlášky

**Statutární město: Olomouc**

**OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. .../2016, o školských obvodech mateřských škol, jejichž zřizovatelem je statutární město Olomouc (dále jen „návrh OZV“)**

Datum vydání: **xx. xx. 2016**  
Vyvěšeno na úřední desce: **xx. xx. 2016**  
Sejmuto z úřední desky: **xx. xx. xxxx**  
Datum účinnosti: **01. 01. 2017**

### Na základě zmocnění:

Zákonným zmocněním k vydání obecně závazné vyhlášky o stanovení školských obvodů spádových mateřských škol je ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“) v návaznosti na nové ustanovení § 179 odst. 3 zákona č. 178/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*novela školského zákona*“). Obecně závazné vyhlášky vydává obec v samostatné působnosti jako svůj právní předpis v souladu s ustanoveními § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*zákon o obcích*“).

### Posouzení návrhu OZV:

Při posuzování návrhu OZV se vycházelo z následujících právních předpisů, metodických materiálů odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra České republiky (dále jen „ODK“) a rozhodnutí soudu:

- zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky,
- zákon o obcích - § 10, § 12, § 35 a § 84,
- školský zákon,
- metodický materiál ODK - „Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 1 - Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí (obecná část)“ - podle právního stavu k 1. prosinci 2015,
- metodický materiál ODK č. 1 - „Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, o vymezení školských obvodů“,
- judikatura Ústavního soudu - nálezy pod sp. zn. Pl. ÚS 38/93, Pl. ÚS 17/94 a Pl. ÚS 17/02.



## **K obsahu návrhu OZV:**

### **Název a uvozující věta:**

Písemnost je v záhlaví označena uvedením slov „**STATUTÁRNÍ MĚSTO OLOMOUC**“. Návrh OZV nese název „**OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. .../2016, o školských obvodech mateřských škol, jejichž zřizovatelem je statutární město Olomouc**“.

Doporučujeme v souladu s ustanovením § 179 odst. 3 novely školského zákona (které je v současné době již platné, ale nabude účinnosti až dne 1. ledna 2017) v názvu připravovaného právního předpisu za slovo „obvodech“, vložit slovo „spádových“.

Návrh OZV obsahuje v uvozující větě písařskou chybu u zákonného zmocnění k jejímu vydání (§ 17 odst. 3 školského zákona), prostor pro vyznačení data předpokládaného dne vydání OZV. Doporučujeme do stávající věty za ustanovení zákona o obcích a textem „a v souladu s “ vložit ještě text „§ 178 odst. 2 písm. b) a ustanovení § 179...“.

V souladu s ustanovením § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích bude návrh OZV projednáván Zastupitelstvem statutárního města Olomouc a má všechny obecné náležitosti právního předpisu vydávaného v samostatné působnosti statutárního města Olomouc (dále jen „město“). Uvozující věta odkazuje i na ustanovení § 10 písm. d) zákona o obcích, ze kterého vyplývá, že „povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou, stanoví-li tak zvláštní zákon“.

Název a uvozující věta návrhu OZV nebyly shledány v rozporu se zákonem.

### **Článek 1:**

Článek uvádí informativně předmět OZV, kterým je vymezení školských obvodů mateřských škol, jejichž zřizovatelem je město.

Doporučujeme v souladu s ustanovením § 179 odst. 3 novely školského zákona (které je v současné době již platné, ale nabude účinnosti až dne 1. ledna 2017) v čl. 1 připravovaného právního předpisu za slovo „obvod“, vložit slovo „spádových“.

Článek 1 návrhu OZV nebyl shledán v rozporu se zákonem.

### **Článek 2:**

V čl. 2 návrhu OZV město vymezuje školský obvod mateřských škol zřízených městem, což je v souladu s ustanovením § 178 odst. 2 písm. b) školského zákona. Jsou zde uvedeny oficiální názvy 11 základních a mateřských škol, u nichž se školský obvod tímto návrhem OZV vymezuje pouze pro mateřské školy, dále oficiálních 12 názvů mateřských škol, jejich součástí jsou další mateřské školy. V nečíslovaném odst. 2 je vymezen školský obvod mateřských škol uvedením názvů ulic ve městě. V rámci abstraktní kontroly návrhu OZV Ministerstvo vnitra nezkoumalo, zda školský obvod zahrnuje celé území města.

Upozorňujeme město, že ustanovení § 178 odst. 2 školského zákona upravuje vymezení, resp. stanovení školských obvodů spádové školy a společných školských obvodů. Základní vymezení školského obvodu je dáno územím města, nebo města a více obcí, popřípadě územím části města. Pouze s územním hlediskem si však



nelze vystačit v četných případech základních škol, které nemají zřízeny všechny ročníky. V této souvislosti mohou nastat situace, kdy je nutné, aby se školské obvody dvou nebo více spádových mateřských škol co do území překrývaly. Potom bude vhodné zajistit, aby se „působnost“ těchto škol na území, kde se školské obvody územně překrývají, odlišila a vyloučily se případy, kdy by určití žáci na tomto území měli dvě spádové školy.

Novelou školského zákona č. 178/2016 Sb. (platnou od 8. června 2016, účinnou od 1. září 2016 s výjimkami a postupným nabýváním účinnosti jednotlivých článků této novely v období od 1. ledna 2017 až od 1. listopadu 2020 a uveřejněnou v částce 68/2016 Sb.) se v novém ustanovení § 179 odst. 3 školského zákona s účinností od 1. ledna 2017 stanoví, citujeme „3) *Na vymezení školského obvodu spádové mateřské školy a pravidla zajištění podmínek předškolního vzdělávání dětí uvedených v odstavci 2 se použije § 178 odst. 2 až 4 obdobně. Spádovou mateřskou školou nemůže být lesní mateřská škola podle § 34 odst. 9.*“

V souvislosti s výše uvedenou novelou školského zákona a tedy i s povinným předškolním vzděláváním a nárokem na přijetí do mateřské školy se zároveň nově zřizují školské obvody spádových mateřských škol, a to obdobným způsobem jako školské obvody spádových základních škol. Právě k zajištění plnění povinného předškolního vzdělávání slouží povinnost obce zřídit pro děti s trvalým pobytem na jejím území školské obvody, kdy bude naprosto jasné, kam které dítě patří a která mateřská škola mu tak zajišťuje místo. Vzhledem k tomu, že se pro školské obvody spádových mateřských škol přebírá úprava základních škol, i ve vztahu ke školským obvodům spádových mateřských škol bude krajský úřad oprávněn opatřením obecné povahy pro toto území vytvořit nebo na ně rozšířit školský obvod zřízený jinou obcí. Toto by se však týkalo pouze výjimečných případů, kdy obec je ve své zákonem uložené povinnosti zcela nečinná a zároveň je ohrožena možnost splnění povinnosti předškolního vzdělávání dětí. Krajský úřad samozřejmě není oprávněn zkoumat soulad obecně závazné vyhlášky se zákonem a tím méně pak vhodnost vymezení školských obvodů obcí. Samozřejmě nelze dopředu toto vyloučit, nicméně takového opatření je možné již nyní využít v souvislosti se školskými obvody základních škol.

Upozorňujeme město, že samotné překrývání zde stanoveného školského obvodu, a tedy příslušnost dítěte do školského obvodu všech zde uvedených spádových mateřských škol, sice není přímo v rozporu se školským zákonem, v praxi by však tím mohly být způsobeny obtíže a aplikační problémy. Je totiž nutné mít na paměti, že zákonný zástupce dítěte má povinnost přihlásit dítě k zápisu k předškolnímu vzdělávání nebo jiným způsobem plnění povinnosti předškolního vzdělávání (viz nové ustanovení § 34a odst. 2) a dítě má nárok na přednostní přijetí do spádové mateřské školy, v jejímž školském obvodu má místo trvalého pobytu (v případě cizince místo pobytu dítěte), a ředitel spádové školy je dle školského zákona povinen přednostně přijmout dítě s místem trvalého pobytu (v případě cizince místo pobytu dítěte) ve školském obvodu této mateřské školy až do výše povoleného počtu žáků uvedené ve školském rejstříku.

Doporučujeme v souladu s ustanovením § 179 odst. 3 novely školského zákona (které je v současné době již platné, ale nabude účinnosti až dne 1. ledna 2017) v čl. 2 připravovaného právního předpisu za slovo „obvod“, vložit slovo „spádových“.



Článek 2 návrhu OZV nebyl shledán v rozporu se zákonem.

**Článek. 3:**

Návrh OZV předpokládá nabytí účinnosti dnem 1. ledna 2017. Ke stanovení účinnosti obecně závazných vyhlášek pouze uvádíme znění ustanovení § 12 odst. 1 a odst. 2 zákona o obcích, z nichž vyplývá, že obecně závazné vyhlášky musí být vyhlášeny, což je podmínkou jejich platnosti. Vyhlášení se provede tak, že se obecně závazná vyhláška vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Dnem vyhlášení právního předpisu obce je první den jeho vyvěšení na úřední desce. Kromě toho může obec uveřejnit právní předpis obce způsobem v místě obvyklým. Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Návrh OZV obsahuje pod místem pro podpisy primátora a 1. náměstka primátora rovněž dostatek prostoru pro vyznačení dnů zveřejnění (vyvěšení) a sejmutí schválené obecně závazné vyhlášky na úřední desce magistrátu města.

Článek 3 návrhu OZV nebyl shledán v rozporu se zákonem.

**Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor návrhu OZV se zákonem.**

Upozornění a doporučení jsou uvedena u názvu, uvozující věty a dále u článku 1 a článku 2 tohoto návrhu OZV.

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Schválil: Ing. Bc. Miroslav Veselý

V Praze dne 16. listopadu 2016