



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV-119408-2/ODK-2014

Praha 10. září 2014

Vážený pan  
Bc. Jan Večeř  
tajemník města Olomouc

datovou schránkou

### Posouzení přípustnosti navržené referendové otázky

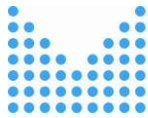
Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly obdržel Vaši žádost o stanovisko ze dne 3. září 2014, které se týká posouzení přípustnosti navržené referendové otázky:

*„Souhlasíte s tím, aby Statutární město Olomouc učinilo veškeré kroky vedoucí k zákazu provozování loterií a sázkových her, zejména výherních hracích přístrojů a interaktivních videoloterijních terminálů a jiných obdobných přístrojů uvedených v §2 písm. e), g), i), j), l), m) a n) a § 50, odst. 3, zákona o loteriích a jiných podobných hrách, a to na celém svém území?“*

Vaše žádost o posouzení se týká přípustnosti konání místního referenda s ohledem na § 7 zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu a o změně některých zákonů, v platném znění. Ve Vašem případě se bude jednat o posouzení souladu navrhované referendové otázky s § 7 písm. g) zákona o místním referendu.

Podle § 7 písm. g) zákona o místním referendu je vyloučeno konání místního referenda o *schválení, změně nebo zrušení obecně závazné vyhlášky obce*. Není nám známo, že by se správní soudy či Ústavní soud ve své činnosti zabývaly výkladem tohoto ustanovení zákona o místním referendu.

Je jednoznačné, že konání místního referenda přímo o „schválení, změně nebo zrušení obecně závazné vyhlášky obce“ je vyloučeno. Neznamena to však, že by bylo nemožné konat místní referendum o (jakékoli) otázce, kterou obec může upravit obecně závaznou vyhláškou. Zastáváme však názor, že je nepřipustné, aby rozhodnutí v místním referendu zavazovalo obec k vydání či změně obecně závazné

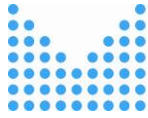


vyhlášky, byť se referendová otázka netýká přímo schvalování či změny obecně závazné vyhlášky.

Konání místního referenda o otázce, o jejíž posouzení žádáte, pokládáme za nepřípustné z důvodu stanoveného v § 7 písm. g) zákona o místním referendu. Máme za to, že v případě závazné kladné odpovědi na tuto otázku by zastupitelstvo Vašeho města nemělo jinou možnost než přistoupit ke změně Vámi uvedené obecně závazné vyhlášky. Vyhláška Vašeho města, která se týká oblasti „regulace provozu sázkových her, loterií a jiných podobných her“, upravuje, na kterých místech je povoleno tyto hry provozovat. Pokud by však v místním referendu bylo rozhodnuto o tom, že Vaše město má „učinit veškeré kroky vedoucí k zákazu těchto her na celém svém území“, mělo by to za následek, že je třeba změnit předmětnou obecně závaznou vyhlášku Vašeho města tak, aby byla v souladu s rozhodnutím učiněným v místním referendu. Slova „učinit veškeré kroky vedoucí k zákazu provozování daných her“ jsou ekvivalentní slovům „zakázat provozování daných her“. Zakázat provozování loterií a sázkových her ve smyslu zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, v platném znění, je možné pouze prostřednictvím obecně závazné vyhlášky, proto považujeme za vyloučené, aby se o takto formulované otázce konalo místní referendum. Nelze akceptovat, aby zastupitelstvo obce dostalo závazný pokyn vydat obecně závaznou vyhlášku prostřednictvím institutu místního referenda.

Nad rámec Vaší žádosti podotýkáme, že v oblasti „regulace hazardu“ by dle našeho názoru přípustnou byla např. otázka, zda občané města souhlasí s tím, aby město činilo veškeré kroky směřující k tomu, aby na území města nebyly provozovány loterie a jiné podobné hry ve smyslu zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů. V případě závazné kladné odpovědi na tuto otázku by „následkem“ rozhodnutí v místním referendu nemuselo být výhradně vydání obecně závazné vyhlášky – lze uvažovat např. o tom, že by město neuzavíralo nájemní smlouvy s osobami, které chtějí mít v daném objektu zřízenou hernu.

Pokud by byla referendová otázka formulována přípustně, domníváme se, že konání místního referenda o této otázce by nebránila skutečnost, že daná záležitost je již řešena obecně závaznou vyhláškou obce.



Závěrem je nutné pro úplnost upozornit, že výše uvedený právní názor není právně závazný, neboť závazný výklad právních předpisů přísluší pouze soudům.

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru  
podepsáno elektronicky

Vyřizuje: Mgr. Markéta Kovandová  
tel. č.: 974 816 415  
e-mail: [marketa.kovandova@mvcv.cz](mailto:marketa.kovandova@mvcv.cz)